

**מדינת ישראל - משרד הבריאות**  
**ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין**  
**מספר בקשה 22 / 15246**  
**נושא לדיון 39491**  
**בישיבה שהתקיימה בתאריך 15/08/22**

**לגבי התקשרות בקשה להארכת התקשרות במסגרת מכרז להפעלת מפעלים מוגנים - עמותת רעות**  
**נושא: מימוש אופציה עבור מכרז מפעלים מוגנים - עמותת רעות**  
**החלטת ועדה**

בהסתמך על מכתבה של גב' שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכיר תעסוקה, וגב' סיביל סירקיס, עוזרת ראש אגף בריאות הנפש, מיום 19.06.22, מאשרת הוועדה מימוש אופציה מכח תקנה 33 לתקנות חובת המכרזים.

עמותת רעות זכתה במכרז פומבי 4/2010 לביצוע השרות באזורים ראשלי"צ, יבנה ומודיעין. במכרז הני"ל מומשו כל האופציות.

מפעל מוגן שיקומי הינו שירות שנועד להקנות מיומנויות והרגלי עבודה לנפגעי נפש שעדיין אינם מוכנים/מעוניינים להשתלב במסגרות תעסוקה רגילות ונורמטיביות. מדובר במפעל להעסקה ממושכת המאפשר לאלה שאינם מסוגלים לעבוד במסגרת השוק הפתוח, לממש את הפוטנציאל שלהם כעובדים. מטרת השירות הינה להביא את האדם למסגרת תעסוקתית שיקומית התואמת את יכולתו וכישוריו.

המפעלים המוגנים של עמותת רעות נותנים שירות לעשרות מתמודדים בהתאם לאמות מידה מקצועיות. הושקעו תשומות ומשאבים רבים בפיתוח תשתיות ומתן ערך שיקומי איכותי ומקדם.

ביום 11/07/21 אישרה ועדת הפטור המרכזית באוצר התקשרות עם עמותת רעות לתקופה מיום 01/08/21 ועד ליום 31/07/22 בהיקף התקשרות של 3,091,597 ₪, בתוספת אופציה של שנה נוספת, שתאושר ע"י וועדת המכרזים של המשרד.

לצורך המשך מתן השירותים לזכאים, מבוקש לממש את האופציה שניתנה למשרד.

היקף התקשרות בהתאם לטבלה שלהלן:

שירות	מס' משתקמים	תעריף ליום	מס' ימים למשתקם לחודש	סה"כ עלות לתקופה
מפעל מוגן	140	99.52 ₪	18	2,884,089.6 ₪

יצוין כי בינואר בוצע עדכון תעריף ועל כן סכום ההתקשרות הכולל תואם לעדכון שבוצע, בהתאם למנגנון הקבוע בהסכם ההתקשרות.

תקופת התקשרות: 15.08.22 – 31.07.23

תנאי ההתקשרות זהים להתקשרות המקורית.

עמותת רעות – פ.ח. 580273209

ג3

24071460

**תקנת חוק**

**תקנה תקציבית**

**חתימות:**

יניב פוגל

שירה ארנון

ד"ר חסן אסמעיל  
אלי קהן  
ד"ר שירה ישר

עו"ד עדי עמיתי

אביטל וינר אומן,  
יו"ר

39491



חטיבת הרפואה  
אנף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

19.06.22

799177522

לכבוד  
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה רעות 22-23 (002).doc.

סימוכין: מכרז מס' 4/2010

במכרז מס' 4/2010 בנושא אספקת שרותי מפעל מוגן זכתה עמותת רעות מס' עמותה 580273209 באזורים ראשל"צ, יבנה, מודיעין.

תקופות הארכת המכרז הסתיימו בשנת 2019, בעקבות בקשת המשרד להארכה נוספת התקבלה הארכה עד ל 07/2021 למשך שנתיים. כיוון שהליכי המכרז טרם הוסדרו ב- 07.2021 התקבלה הארכה נוספת העתידה להסתיים ב 31.07.2022.

חשוב לציין ולהדגיש שהאגף עמל בשנתיים האחרונות, בשיתוף עם משרד הרווחה על הסדרת חקיקת חוק המפעלים המוגנים, הסדרה זו מהווה תשתית משמעותית הן רעיונית והן תקציבית לאופים העתידי של המפעלים המוגנים והסטנדרט להפעלתם.

בעקבות פסק הדין שניתן בבית הדין הארצי לענייני עבודה בנובמבר 2021, הליך ההסדרה קיבל תנופה מואצת ונעשים מאמצים רבים להתחייב ללוחות הזמנים שהוכתבו מצד בית המשפט.

במקביל נערכו מפגשי שיתוף ציבור עם מנהלים מקצועיים של הספקים, נערך מיפוי נתונים וצפיות ממקבלי השרות לשם גיבוש קווי המתאר למכרז החדש. להערכתנו עד אמצע 2024 ניתן יהיה לפרסם מכרז למפעלים מוגנים.

בפועל כיום המפעלים המוגנים של עמותת רעות נותנים שרות לעשרות מתמודדים, לשביעות רצוננו ובהתאם לאמות מידתנו המקצועיות. הספק השקיע תשומות ומשאבים בפיתוח התשתיות ומתן מערך שיקומי איכותי ומקדם, כמוכן הושקעו כספי הקרנות של ביטוח לאומי בתשתיות ובציוד.

על כן אנו פונים לועדה בבקשה להארכה נוספת של ההתקשרות לשנה, על מנת לשמר רצף מענים למקבלי השרות ולשם שימור מערך ראוי ומושקע.

להלן התחשיב:





חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

עלות לתקופה	תעריף ליום	מס' ימים למשתקם בחודש	מס' משתקמים	שרות
3,009,485 ש"ח	99.52 ₪	18	140	מפעל מוגן

עלות לתקופה : 3,009,485 ש"ח

תקופת ההתקשרות - 1.8.2022 – 31.7.2023.

תקנה : 24.07.14 60.

בברכה,

סיביל סירקיס  
ע. ראש האגף

שרון רוטשילד  
מנהלת תחום בכיר, תעסוקה

תאריך: 19.06.22

לכבוד  
ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: נוהל פנייה לוועדת המכרזים לשירותים וטובין לרכישה באמצעות מכרז

פירוט ההתקשרות:	הארכת התקשרות מתוקף מכרז עם עמותת רעות, להפעלת שלושה מפעלים מוגנים: ביבנה, ראשל"צ ומודיעין. לתקופה: 1.8.2022 – 31.7.2023
סכום מאושר להתקשרות:	3,009,485 ש"ח
סעיף תקציבי	24.07.14.60
שם היחידה	שיקום בריאות הנפש
שם גורם מקצועי:	שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכירה, תעסוקה

הריני לאשר כי הפעילות לעיל מהווה חלק מתוכנית העבודה של היחידה וקיים תקציב למימושה. אישור זה מהווה הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רחב למשרד/מערכת הבריאות.

שם נציג מאשר אגף תקציבים:	תאיר סרי-לוי
חתימה:	תאיר סרי-לוי



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

לי בשבט, התשפ"ב  
01 פברואר 2022  
185574422-הנהלה

לכבוד,

ספקים נותני שרותי שיקום

שלום רב,

**הנדון: עדכון תעריפי השיקום ינואר 2022**

- בהתאם למנגנון עדכון התעריפים בשיקום, עודכן רכיב הקניות בגין שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן בששת החודשים שעברו ממועד העדכון האחרון.
- שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן בין מועד העדכון האחרון לבין יולי 2021 עד דצמבר 2022 הינו 1.59%.
- על כן, עודכנו התעריפים באופן הבא:

חברה ופנאי	תעסוקה	הוסטל בעיות גופניות	הוסטל כוללני	הוסטל לצעירים	הוסטל מתוגבר	דיוור מוגן לווין	דיוור מוגן רגיל	דיוור מוגן מתוגבר	
									משקל השכר התעריף
65%	65%	85%	80%	80%	75%	90%	90%	90%	
									משקל הקניות בתעריף
35%	35%	15%	20%	20%	25%	10%	10%	10%	
<b>0.56%</b>	<b>0.56%</b>	<b>0.24%</b>	<b>0.32%</b>	<b>0.32%</b>	<b>0.40%</b>	<b>0.16%</b>	<b>0.16%</b>	<b>0.16%</b>	

4. להלן התעריפים החל מינואר 2022:

תעריף ינואר 2022	תעריף יולי 2021	שירות	קבוצה
212.20	211.53	הוסטל כוללני	דיוור
40.18	40.12	דיוור מוגן לוין	דיוור
77.93	77.50	תעסוקה נתמכת	תעסוקה
63.30	63.20	דיוור מוגן	דיוור
70.50	70.38	דיוור מוגן לבודדים	דיוור
98.67	98.52	דיוור מוגן מתוגבר	דיוור
114.26	114.08	דיוור מוגן מתוגבר לבודדים	דיוור
395.98	394.73	קהילת מתבגרים	דיוור
278.33	277.67	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	דיוור
212.20	211.53	הוסטל כוללני הפרעות אכילה	דיוור
155.06	154.44	הוסטל מתוגבר	דיוור
180.77	180.06	הוסטל לצעירים	דיוור

Mental Health division  
Ministry of Health  
39 Yirmiyahu St.  
P.O.B 1176  
9101002 Jerusalem  
Call: Habriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969

האגף לבריאות הנפש  
משרד הבריאות  
רחוב ירמיהו 39  
ת.ד. 1176  
ירושלים 9101002  
Call: Habriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס: 02-5655969



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

45.34	45.27	דיוור מוגן לוויין לבודדים	דיוור
99.52	98.97	מפעל מוגן	תעסוקה
100.12	99.57	מפעל מוגן – ISO	תעסוקה
111.37	110.75	מפעל מוגן מתוגבר	תעסוקה
84.41	83.95	מועדון תעסוקתי	תעסוקה
91.91	91.40	מועדון תעסוקתי – מבנה שכור	תעסוקה
99.52	98.97	תורמים במדים	תעסוקה
41.12	40.90	מועדון חברתי למבוגרים	חברה
125.54	124.85	מועדון חברים	חברה
41.12	40.90	תכנית עמיתים	חברה
41.12	40.90	מועדון חברתי-מבלים אחרת	חברה

5. לידיעתכם,

בברכה,

סיביל סירקיס  
ע/ראש האגף

העתק: ד"ר טל ברגמן/ראש האגף לבריאות הנפש  
גבי נורית שלפמן/ ממונת שיקום ארצית  
רו"ח חסן אסמעיל/ חשב המשרד  
גבי תאיר סרי-לוי/ אגף תכנון, תקצוב ותמחור  
גבי אילנה מחפודה/ מרכזת גבייה ותשלומים  
גבי אורית אפרתי לב/ ראש אגף רכש ונכסים  
עו"ד אביטל וינר-אומן/ ממונה רכש חברתי  
עו"ד שרונה עבר-הדני/ ממונה בריאות הנפש ושרותי בטחון  
מר יהודה צוראל/ מנהל תחום רפואה, סיעוד ובריאות הציבור  
מר יחיאל פרידמן/ חשבות משרד הבריאות  
מר זוהר פרס/ אגף מערכות מידע ומחשוב  
מר אור גייסט/ מלם  
רו"ח אביעד עיני/ סגן מנהל תחום בכיר, התקשרויות, רכש ופיקוח  
גבי לוי פרץ/ התקשרויות, רכש ופיקוח



החשב הכללי - ועדת הפטור

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
747	משרד הבריאות	17.06.2021	11.07.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אפרת נחלון	יועצת משפטית	חבר/ת ועדה
עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מפעלים מוגנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	15.06.2021	8000607284

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.08.21 ועד ליום 31.07.22 כאשר במהלך תקופה זו על היחידה המקצועית לדווח מדי שולשה חודשים לחשב המשרד על ההתקדמות בהליך המכרזי.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
עמותת רעות - שירותי שיקום ושילוב בק	580273209		

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	
שקלים ישראליים חדשים	3,091,597	31.07.2022	01.08.2021	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	3,091,597	31.07.2022	01.08.2021	מאושר

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	
שקלים ישראליים חדשים	3,091,598	31.07.2023	01.08.2022	מבוקש



שקלים ישראלים  
חדשים

0

מאושר

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
קבוצת שכולו טוב (ע"ר)	580440055		

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	4,718,736	31.07.2022	01.08.2021	מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	4,718,736	31.07.2022	01.08.2021	מאושר

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
	4,718,736	31.07.2023	01.08.2022	מבוקש
	0			מאושר

**דיון ונימוקים**

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מתקשר עם גופים שונים לצורך אספקת שירותי שיקום תעסוקתי, חלקם שירותי תעסוקה נתמכת וחלקם שירותי תעסוקה מוגנת (מפעלים מוגנים).
2. כעת מבקש המשרד הארכת התקשרות בפטור עם עמותת שכולו טוב, ועם עמותת רעות (להלן - **העמותות**), לטובת הפעלת 6 מפעלים מוגנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש. מדובר במפעלים בהם מתמודדים שאינם מסוגלים לעבוד במסגרת השוק הפתוח מועסקים לתקופות ממושכות, בתעסוקה שתואמת את יכולותיהם וכישוריהם. עמותת רעות מפעילה מפעלים בראשל"צ, יבנה ומודיעין. עמותת רעות מפעילה מפעלים ברמלה, לוד ובאר שבע.
3. ההתקשרות עם העמותות להפעלת 6 מפעלים מוגנים נעשתה מכוח זכיייתם במכרז פומבי (4/2010) - וזאת אל מול כל יתר המפעלים המוגנים שבהם ההתקשרות נעשית באמצעות חוזה אחיד. תקופת ההתקשרות על פי המכרז נקבעה ל-8 שנים, אשר הסתיימו ביום 1.8.19.
4. ועדת הפטור המרכזית מיום 18.8.19 אישרה הארכת ההתקשרות עם העמותות בהיקף כספי של 16,258,579 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 18.8.19 ועד ליום 31.7.21, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
5. הליך המכרז של מגוון השירותים הניתנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש, הינו מורכב מאוד. זאת הן בשל אתגרים הכרוכים במכרז של שירותים חברתיים ככלל, והן בשל מבנה "השוק" הייחודי בתחום בריאות הנפש.
6. לאור זאת, לגבי תחום השיקום התעסוקתי, החליט המשרד בשנת 2019 לפרסם תחילה מכרז שיסדיר באופן רוחבי את תחום התעסוקה הנתמכת, ורק לאחר מכן למכרז את תחום התעסוקה המוגנת. על יסוד החלטה זו הוארכה ההתקשרות עם העמותות עד ליולי 2021, כאמור בסעיף 4 לעיל.
7. הגורמים הרלוונטיים במשרד דיווחו לרפרנטית כי הליך גיבוש המכרז של התעסוקה הנתמכת מצוי בשלבים מתקדמים, ואולם לאור העיכוב באישור תקציב לשנת 2021, הוא טרם פורסם. יחד עם זאת, המשרד החל בינתיים להיערך גם לפרסום המכרז הנוגע לתעסוקה המוגנת - כאשר השלב הראשון הוא גיבוש הנוהל המקצועי שיהווה סטנדרט מחייב למתן השירותים. כתיבת הנוהל ואישורו צפויים לארוך כ-3 חודשים. לאחר מכן יפרסם המשרד מכרז, בתהליך שצפוי לארוך בתרחיש האופטימי כ-8 חודשים.
8. הארכת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.



9. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות עד ליום 31.07.22 ללא האופציה לצד דיווח היחידה המקצועית במשרד מדי שלושה חודשים את חשב המשרד ביחס להתקדמות בנושא.

**חתימת חברי הוועדה**

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	<p>11/07/2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> עמוס</p> <p>החתימה של י"ר יו"ר ועדה 10_2222222222</p>
אפרת נחלון	חבר/ת ועדה	<p>11/07/2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> אפרת</p> <p>החתימה של חבר/ת ועדה 10_2222222222</p>
עפר פלג	חבר/ת ועדה	<p>11/07/2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/></p> <p>החתימה של חבר/ת ועדה 10_2222222222</p>

**אישור החשב הכללי:**

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002940 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

**פרטי חתימה**

11/07/2021

חשבת רות בשם יחיד רכבי...

החתימה של י"ר חשבת רות בשם יחיד רכבי 10\_2222222222